החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6072**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	**26.01.2026**	**08.03.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומיים עבור אנשים על הרצף	**הארכת התקשרות**	**3(4)(ב)(3)**	**21.01.2026**	**8001730261**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
אורי כץ	**יועץ משפטי**	**יועץ/ת משפטי/ת**
אורי שאשא	**סגן בכיר לחשבת הכללי**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

לתקופה שמיום 16.03.2026 ועד ליום 15.03.2027 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
16.03.2026	16.03.2026	15.03.2027	15.03.2027	64,472,220	64,472,220	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם 7 ספקים להפעלת 26 מסגרות המפורטות בנספח (להלן – **הגופים**) לטובת הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומי – תעסוקתי במחוזות שונים עבור אוכלוסיית אנשים הנמצאים על הרצף האוטיסטי, הזקוקים לרמות תמיכה גבוהות ובינוניות. מרכזים אלו מספקים תמיכה בלמידה, פנאי ותעסוקה, ופועלים לקידום מרבי והגברת העצמאות של האוכלוסייה המקבלת את השירות. מדובר בשירות חיוני המהווה שירות עיסוק יומיומי עיקרי עבור אותה אוכלוסייה.
2. המשרד התקשר עם הגופים לצורך הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומיים – תעסוקתיים מכוח מכרז מאגר פומבי (מס' 277/2014) מיום 21.07.2015 לתקופה של שנתיים, עם אופציה להארכת ההסכם ב- 3 שנים נוספות, קרי עד ליום 31.07.2020.
3. החל משנת 2020, ביצע המשרד מספר ניסיות להעברת האחריות להפעלת מרכזי היום לידי הרשויות המקומיות. התהליך נחל הצלחה באופן חלקי, ומספר רשויות אכן פרסמו מרכזים לבחירת ספקים להפעלת מרכזי היום באופן עצמאי. עם זאת, מכיוון שלא כל הרשויות הביעו נכונות להעברות האחריות לידיהן, ולאור צמיחה בדרישה לפתיחתם של מרכזים חדשים, המשרד החל בשנת 2021 בכתיבת מכרז פומבי ארצי.
4. עד להתנעת ההליך המכרזי מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

5. ביום 14.04.2022 פורסם מכרז חדש להפעלת השירות (122/2022) במכרז זה ניגשו 24 מציעים.
6. בפניית המשרד בדצמבר 2023 לוועדת הפטור הוצג כי עבור חלק מן המרכזים נמצאו ספקים חדשים במסגרת המכרז החדש, אך קיימים מרכזים עבורם טרם נמצאו ספקים ראויים, לשם כך המשרד החליט לצאת למכרז משלים למכרז 122/2022
7. לאור האמור ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.05.2024 בהיקף של 7,040,844 ₪ לחלק מהספקים הקיימים על מנת לאפשר זמן התארגנות ועבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.12.2024 בהיקף של 16,718,850 ₪ לספקים קיימים עבור המרכזים שלהם טרם נמצאו ספקים במסגרת המכרז.
8. בחודש יוני 2022, העבירה כנסת ישראל את חוק שירותי רווחה לאנשים מוגבלות, התשפ״ב-2022 (להלן - **החוק**). החוק נועד לקדם את זכותם של אנשים עם מוגבלות לבחור בשירותי רווחה בהתאם לרצונם ובחירתם, אשר עונים על צרכיהם ומבטיחים את השתלבותם השוויונית בחברה ובקהילה. במרכזו, החוק דורש שינוי מהותי בתפישה המקצועית הקיימת, וקובע כי ההתאמות בין השירותים לבין האוכלוסייה הנתמכת צריכות להיקבע בהתאם לרמות התפקוד והצרכים, בשונה מהמצב כיום, בו השירותים ניתנים לפי סוג המוגבלות עצמה.
9. בהתאם לאמור במסגרת החוק, תוקפו היה אמור להיכנס בחודש ינואר 2024, כאשר בזמן הנותר על המשרד היה לגבש תכנית לקידום מכרזים מותאמים לרוח החוק. על רקע מלחמת ׳חרבות ברזל׳, נדחתה כניסתו לתוקף של החוק עד ליולי 2025. המשרד מעיד כי גיבוש סל השירותים והמענים שיינתן לציבור הזכאים, הינו תהליך מתמשך הדורש עבודה מקצועית לאורך זמן שאת מסקנותיה הם לומדים מעת לעת. בין היתר, המשרד מעודד את מעורבות הציבור כדי שיכול לדייק את סל השירותים ככל שניתן.
10. בתום מספר דיונים שהתנהלו בין גורמי המקצוע השונים במשרד בנוגע למסקנות מתהליך התווית החוק, ועדת המכרזים המשרדית פרסמה ביום 11.04.2024 כי המשרד שוקל את ביטולו של מכרז 122/2022, וניתנה זכות טיעון לכלל מציעי המכרז ביחס לשאלה זו. לדברי המשרד, רק 3 מתוך 24 מציעים הגישו את התייחסותם, כאשר 2 מציעים תמכו וגיבו את החלטת הביטול, ורק מציע אחד התנגד לביטול.
11. לאחר דיון נוסף, עמדת המשרד היא כי השינוי המשמעותי שחל במדיניות מנהל מוגבלויות בעקבות שינוי החוק, מחייב את כתיבתו ופרסומו של מכרז חדש התואם את דרישות החוק. לאור כך, הודיע המשרד ביום 09.06.2024 על ביטולו של מכרז 122/2022.
12. ביום 10.07.2024 הגיש המשרד בקשה להארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לוועדת הפטור, הפנייה לא הובאה לדיון בפני וועדת הפטור עד להצגת לוחות זמנים עדכני וראלי לסיום ההליך המכרז החדש.
13. ביום 27.04.25 פורסם מכרז פומבי מספר 1043/2024 - רשימת ספקים להפעלת מרכזי יום לאנשים עם מוגבלויות בפריסה ארצית .
14. עד לסיום ההליך המכרזי ועדת הפטור בהחלטתה מיום 06.07.2025 אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 06.07.2025 ועד ליום 15.03.2026 בהיקף של 97,085,000 ₪ כולל מע"מ.
15. נכון למועד זה, מצוי המכרז החדש בשלב מתן מענה לשאלות הבהרה. שלב זה התעכב, בין היתר, בשל פניות שהתקבלו ממפעילי המסגרות, אשר העלו טענות שונות ואף התריעו על אפשרות לנקיטת הליכים משפטיים, וכן בשל הצורך בבחינה מחודשת של סוגיות הנודעות להעמדת מבנים לצורך הפעלת השירות
16. בהתאם לאמור, לוחות הזמנים הצפויים להשלמת ההליך המכרזים הינם כדלקמן:
    16.1. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 10.03.2026;
    16.2. הכרזה על זוכים ותחילת תקופת ההתארגנות – עד ליום 31.12.2026;
    16.3. תחילת הפעלת השירות מכוח המכרז החדש – עד ליום 15.03.2027.
17. להמשך ההתקשרות חשיבות רבה לשם שמירה על רצף הטיפול והתפקוד של מקבלי השירות. מדובר באוכלוסייה ברמות תפקוד נמוכות הזקוקה למסגרת תומכת בקהילה. הפסקת השירות עלולה להביא לפגיעה משמעותית במקביל השירות ובבני משפחותיהם, ואף להוביל לצורך בהשמתם במסגרות חוץ-ביתיות.
18. המשך ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
19. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.
20. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה -1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'ו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015391 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.